



مجلة البحث العلمي الإستراتيجي



مجلة إسلامية علمية محكمة

تعنى بالبحوث والدراسات الإسلامية

ISSN: 2708-1796 (ردمد النسخة المطبوعة)

E-ISSN: 2708-180X (ردمد النسخة الإلكترونية)

السنة العشرون - العدد 63 - 2024-11-30م

Volume 20th - issue no. 63 - 30/11/2024

Pages: 223 - 241

الصفحات: 223 - 241

سياسات التكيف مع آثار جائحة كورونا

نظرة في توقعات ما بعد الجائحة

منظور كلي - جزئي

Adaptation Policies with Corona Pandemic
An Outlook on Expectations of Post Pandemic
Micro-Macro Perspective

د. محمد أحمد عمر بابكر

Dr. Mohamed Ahmed Omer Babiker

اعتمادات



doi Foundation



أستاذ الاقتصاد الإسلامي المشارك

الجامعة الإسلامية بالمدينة المنورة

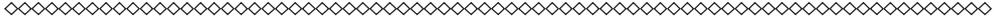
Associate Professor of Islamic Economic

University Of Madinah Islamic

Email: Danhash1385@gmail.com

جميع الأبحاث / الأعداد المنشورة متوفرة على موقع المجلة الرسمي www.boukharysrc.com

عكار، شمال لبنان، ص.ب. طرابلس 208 جوال 0096170901783 - فاكس 009616471788 - بريد إلكتروني: albahs_alalmi@hotmail.com



د. محمد أحمد عمر بابكر
أستاذ الاقتصاد الإسلامي المشارك
الجامعة الإسلامية بالمدينة المنورة

Dr. Mohamed Ahmed Omer Babiker
Associate Professor of Islamic Economic
University Of Madinah Islamic
Danhash1385@gmail.com

سياسات التكيف مع آثار جائحة كورونا نظرة في توقعات ما بعد الجائحة منظور كلي - جزئي

Adaptation Policies with Corona Pandemic An Outlook on Expectations of Post Pandemic Micro-Macro Perspective

مستخلص البحث

يعالج البحث مسألة سياسات التكيف التي يمكن للحكومات والأفراد اتباعها لتجنب الآثار الاقتصادية لفيروس كورونا. وتأتي أهميته في كونه يساعد في اتخاذ القرار والتعرف على الحلول الممكنة. ويهدف إلى إيجاد الحلول المخففة لوطأة آثار الفيروس، في ما يتعلق بالنشاط الاقتصادي. ويفترض أنه يمكن لسياسات التكيف الحكومية والفردية أن تحد من قسوة آثار الفيروس الاقتصادية. ويتبع المنهج الاستقرائي والاستنباطي والتحليلي. من نتائجه: استمرار دعم الحكومة للقطاع الصحي ومعايش الناس. ومن توصياته: ضرورة استدامة الاهتمام بدرء الآثار التي يتركها الفيروس على الناس والاقتصاد.

الكلمات المفتاحية: سياسات التكيف - جائحة كورونا - الآثار الاقتصادية - كوفيد - ١٩ -

ABSTRACT

The research tackles the question of adaptation policies that can be taken by governments and individuals to avoid the economic effects of the corona virus. Its importance comes out of being helping in decision taking and to identify the possible solutions. It aims at finding out the solutions that mitigate

the stress of the virus effects, concerning economic activity. It postulates that the adaptation policies taken by the governments and individuals can curb the hardness of the virus economic effects. The research follows the induction, deduction, and analytical methods. Of its outcomes: continuity of government support to health sector and livelihood of people. Of its recommendations: necessity of sustaining concern by stopping the effects left by the virus on people and economy.

Key Words: Adaptation policies – Corona Pandemic – Economic Effects – Covid - 19

مقدمة البحث

اجتاح العالم فيروس فتك بالنفوس، عرف باسم الفيروس التاجي أو فيروس كورونا (كوفيد - ١٩)، شغل الناس وعطل المعاش، وأسكن الحركة وأعاق التنمية، وجعل كل شيء في اضطراب. وبرغم مرور أربع سنوات على ظهوره، إلا أن الأطباء عجزوا عن إيجاد لقاح يقي الناس من شره، ويفي بالحد من نشره. وما توصلوا إلى لقاحات إلا بعد انصرام السنة، ودخل العالم في عنت ومشقة من آثاره. فقد سبب خسائر مادية في الأرواح والأموال، واجتماعية في التباعد عن الاختلاط بين الناس، وحبس الأنفس في البيوت، واقتصادية بانحسار حركة النشاط الاقتصادي؛ فنشأ من ذلك ارتفاع أسعار السلع الضرورية، وانخفاض أسعار النفط، وتزايد الحاجة إلى الواقيات الصحية، من كمادات ومعقمات وغيرها. أدخل كل ذلك العالم في توتر، فجعل يبحث عن المعالجات الطارئة، والحلول الدائرية للمشكلة الاقتصادية المستجدة، والمتمثلة في التعامل مع آثار المرض وما أحدثه من خلل في البنية الاقتصادية؛ من ركود وفشل في إنجاز برامج التخطيط الاقتصادي، مع ركود اقتصادي عبر المحللون عن أثره بالقوة والشدة، لكونه غير مسبوق، مقارنة بأزمات اقتصادية سابقة، كالأزمة المالية ٢٠٠٨م، والكساد العظيم ١٩٢٩ - ١٩٣٣م. والآن يسعى الناس لإيجاد سياسات تخفف من آثاره وتتكيف مع انتشاره، وتؤدي إلى اندثاره. ثم ظهر فيروس أوميكرون وما لبثت وتيرة انتشاره أن تسارعت. ولم تعلن الصين، التي يُظن أن منشأ الفيروس منها، رفع الإجراءات الاحترازية إلا مؤخرًا، في أواخر أيام العام المنصرم ٢٠٢٢. وفي أسبوع من شهر ديسمبر من ذات العام فُقد حوالي ١٠ ألف أرواحهم بسببه، كما في إحاطة المدير العام لمنظمة الصحة العالمية في ١٤ ديسمبر ٢٠٢٢.

ولم تزل الإصابات تُسجل والوفيات تُعلن في كثير من بلدان العالم. ويتوقع بقاء الفيروس وعدم اختفائه، ويتعين تعلم تديبره علاجياً والتكيف معه اقتصادياً. وقد أكدت منظمة الصحة العالمية على لسان مديرها مؤخرًا، ضرورة تعزيز الأنظمة الصحية لجميع البلدان من أجل الاستعداد للفاشيات والأوبئة والجوائح والوقاية منها وكشفها والتصدي لها بسرعة، وتعزيز

مصطلحات البحث:

١. سياسات التكيف:

السياسة (Policy): اتجاه فعل تقوم بتخطيطه الحكومة أو بواسطة بعض متخذي القرار^(١). والسياسة الاقتصادية: مصطلح يشير إلى أهداف محددة تتخذها الحكومة تتضمن استخدام سياسات وطرقاً وأدوات لتحقيق تلك الأهداف. مثالها: التوظيف الكامل واستقرار مستوى الأسعار^(٢). وأنواعها مختلفة ولها بعض الأثر على الاقتصاد^(٣).

أما التكيف: أو التكيف الاقتصادي (Economic Adaptation): فيشير إلى التعديل الحادث في النظام الاقتصادي استجابة لأشياء (محفزات) فعلية أو متوقعة، وتأثيراتها^(٤). أو هو إشارة إلى التغييرات التي تطرأ على سلوك الأفراد والمنشآت والمجتمعات كرد فعل للتغيرات في البيئة الاقتصادية. قد يحدث التكيف الاقتصادي نتيجة للسياسات المتبعة لدرء آثار الركود^(٥).

من حيث البحث: فإن سياسات التكيف تعني: السلوك أو الطريقة التي يتبعها الأفراد والشركات والحكومات استجابة للتغيرات التي أحدثتها جائحة كورونا على المستوى الاقتصادي الجزئي والكلّي، وخاصة فيما يتعلق بالاستهلاك والإنتاج والتوظيف.

٢. جائحة كورونا:

الجائحة: (Pandemic) نقشي وبائي لمرض يغطي منطقة واسعة من الأرض ونسبة كبيرة من السكان^(٦).

وفي العربية: الجائحة: الشدة التي تجتاح المال، من سنة أو فتنة، يقال: جاحتهم الجائحة، واجتاحتهم. وجاح الله ماله وأجاحه، بمعنى، أي أهلكه بالجائحة^(٧). وعند الفقهاء: ما أذهب الثمر أو بعضه من آفة سماوية، وجمعها جوائح^(٨). فهي الآفة التي تهلك الثمار، والأموال وتستأصلها،

(١) Nancy Wall: A-Z Economics, Philip Allan Updates, UK, 3rd ed. 2009, P 236

(٢) ميشيل تودارو: التنمية الاقتصادية، تعريب ومراجعة: محمود حسن حسني، محمود حامد محمود، دار المريخ للنشر، الرياض، ١٤٣٠-٢٠٠٩، ص ٨٣١، ٨٣٢.

(٣) Wall, Ibid., P 88

(٤) [http:// unfccc.Int](http://unfccc.Int). UN Climate Change

(٥) [http:// bizfluent.com](http://bizfluent.com)

(٦) Merriam Webster

(٧) إسماعيل بن حماد الجوهري: معجم الصحاح، اعتنى به: خليل مأمون شيحا، دار المعرفة، بيروت - لبنان، ط/٤، ١٤٣٣هـ - ٢٠١٢م، ص ١٩٧.

(٨) جماعة من المؤلفين، معجم اللغة العربية: المعجم الوسيط، ص ١٣٧.

من هذه الدراسات والأبحاث:

النظام العالمي في مواجهة كورونا وسيناريوهات ما بعد كورونا: يبحث في تداعيات الفيروس على الاقتصاد العالمي ككل، خاصة العلاقات الدولية ومنطقة الشرق الأوسط. كما يبحث في الآثار المستقبلية المحتملة للأزمة.

أزمة كورونا الاقتصادية: يبحث في مدى قوة الاقتصاد في مواجهة الكوارث الطبيعية، والدول التي تأثرت أكثر بالجائحة والسياسات التي طبقت لمعالجتها، خاصة في الأردن.

هناك أبحاث أيضاً شبيهة بها مثل: جائحة كورونا وتبعاتها الاقتصادية، وكورونا وأزمات الاقتصادات الدولية. ولا شك في انتشار الأبحاث والمقالات المعالجة لهذه المشكلة، والتي تخرج عن الحصر، بسبب تعدد الوسائل والمنصات الناشرة لها. إلا أن هذه الدراسة الحالية تختلف في معالجتها للأثر الاقتصادي للجائحة بتناولها لكلا المستويين الكلي والجزئي على ازدواج، مضافاً إليها التوقعات التي يمكن أن تحدث بناءً على ما يطرأ من تعديل على المتغيرات الاقتصادية. فضلاً عن تأخر هذه الدراسة في الظهور، مما يعني أخذها في الاعتبار ما يستجد من أحداث، خاصة مع انكشاف الأزمة وتراجع حدة آثارها وانتشارها.

المنهجية والإجراءات:

منهج البحث:

يتبع البحث المنهج الاستقرائي والاستنباطي والتحليلي، والذي يلائم طبيعة هذا البحث.

إجراءات البحث: وفيه:

هيكل البحث:

ينقسم إلى مقدمة و مبحثين:

المبحث الأول: وصف فيروس كورونا وآثاره الاقتصادية.

المبحث الثاني: سياسات التكيف الكلية والجزئية مع الآثار الاقتصادية لفيروس كورونا.

المبحث الأول: وصف فيروس كورونا وآثاره الاقتصادية

وفيه مطلبان:

الأول في: وصف فيروس كورونا وأعراضه.

والثاني في: الآثار الاقتصادية الناشئة عن فيروس كورونا

المطلب الأول: وصف فيروس كورونا وأعراضه

بحسب منظمة الصحة العالمية هو مرض فيروس كورونا - ٢٠١٩ (كوفيد - ١٩)، وتعد فيروسات كورونا فصيلة كبيرة من الفيروسات، المعروف أنها تسبب اعتلالات متنوعة بين الزكام وأمراض أكثر وخامة، مثل متلازمة الشرق الأوسط التنفسية، ومتلازمة الالتهاب الرئوي الحاد الوخيم (سارس). وتم تحديد فيروس كورونا جديد في عام ٢٠١٩، في مدينة ووهان، الصين. ويمثل هذا الفيروس سلالة جديدة لم يسبق تحديدها لدى البشر من قبل^(١).

وينتشر الفيروس في العادة عبر السعال أو العطاس أو ملامسة شخص لشخص مصاب، أو لسطح مصاب، كما ينتقل عن طريق الفم أو الأنف أو العين. تشمل أعراض المرض: ارتفاع درجة الحرارة والسعال وصعوبة التنفس. يجب تجنب الاختلاط بأشخاص يشتبه في إصابتهم بالفيروس. لم يظهر لهذا المرض علاج، أو لقاح محدد، إلا بعد انقضاء سنة من انتشاره. ولا تعمل المضادات الحيوية في شفاء المريض، بقدر ما تعمل على معالجة الأعراض لتحقيق شعورًا بالراحة^(٢). واختلف الناس في مصدر هذا المرض؛ فمن قائل يرى أن مصدره الصين، وآخر يرى أن مصدره الجيش الأمريكي^(٣).

فيروس كورونا المتحور:

برغم توصل العالم إلى لقاحات للقضاء على الفيروس أو تقليل حدة انتشاره، أو التخفيف من أعراضه، إلا أنه باغت الناس باكتساب مقاومة تؤخر الشفاء منه.

فقد قيل: إن فيروس كورونا المتحور الذي ظهر في بريطانيا في شهر ديسمبر (٢٠٢٠)، قد تعرض لطفرة جديدة مثيرة للقلق، تساعده في مقاومة الجهاز المناعي للمصاب ومراوغة الأجسام المضادة. مع إمكان تكرار إصابة المصاب به سابقاً، مما يقلل من فعالية اللقاح. غير أنه سيظل يحمي من العدوى الخطيرة والموت، من غير أن يؤدي إلى وقف انتشار المرض. وقد اكتشف العلماء سلالة جديدة لفيروس كورونا في ولاية كاليفورنيا الأمريكية، يُخشى معها زيادة الحالات وانتشاره، وزيادة حالات الوفاة. ولهذا الفيروس المتحور نوعان، تختلف طفرة كل منهما

(١) <https://openwho.org>

(٢) <https://www.chla.org>

(٣) مركز الملك فيصل للبحوث والدراسات الإسلامية: تقرير المركز عن: الآثار الإقليمية والدولية لفيروس كورونا المستجد، العدد رقم ٢، ٢٧ شعبان ١٤٤١هـ - ٢٠ أبريل ٢٠٢٠م.

عن الآخر. ويطلق على النسخة الجديدة اسم «CAL.20C». وتسببت هذه السلالة في زيادة حالات الإصابة بـ ٢٤٪ من الحالات المسجلة في لوس أنجلوس، ثم أعقبته سلالات أخرى من الفيروس، في الظهور بالدنمارك ثم المملكة المتحدة وجنوب إفريقية، واكتُشف طفرات جديدة في اليابان والبرازيل^(١).

وفي مسح لمكتب الإحصاءات الوطني البريطاني لخصائص المصابين بـ كوفيد-١٩، توصل فيه إلى أبرز الأعراض المبلغ عنها في السلالة البريطانية من كورونا، وهي: السعال والتهاب الحلق والتعب وألم العضلات. ويُعتقد أن هذه السلالة أسرع انتشاراً، ولها علاقة بارتفاع نسبة الوفيات، برغم مخالفة البيانات لذلك. وقد عُرفت هذه السلالة باسم «B.1.1.7». وهي معدية بنسبة ٥٠٪ إلى ٧٠٪ أكثر من الفيروس الأصلي^(٢)

وظهر مؤخراً متحور كوفيد-١٩ أوميكرون في نوفمبر عام ٢٠٢١، وُصف بأنه مثير للقلق، مع زيادة في عدد الوفيات في عدد من البلدان^(٣). رصدت منظمة الصحة العالمية ما يقرب من ٥٤٠ طفرة «أوميكرون»، تتسم بسهولة الانتشار، مع التسبب في شدة المرض^(٤).

وأضيفت تسعة أعراض جديدة لأعراض كورونا في بريطانيا سوى الثلاثة الأعراض التقليدية المعروفة، من الحمى والسعال وفقدان أو تغيير الذوق. وأضيفت إليها تسعة أعراض جديدة، وهي:^(٥)

١. ضيق في التنفس.
٢. الشعور بالتعب أو الإرهاق.
٣. وجع بالجسم.
٤. صداع.
٥. التهاب الحلق.
٦. انسداد أو سيلان الأنف.
٧. فقدان الشهية.
٨. إسهال.
٩. الشعور بالغثيان أو المرض.

(١) ما الذي نعرفه عن سلالة كاليفورنيا من فيروس كورونا ٢٠٢١.٠٢.٢٦.٢٠٢١ m.dw.com

(٢) آخر تحديث ٢٠٢١/٧/٢٥ - ١٠:٤٨ PM www.aljazeera.net

(٣) يونيسيف لكل طفل www.unicef.org ما الذي نعرفه عن متحور أوميكرون ٠٦ فبراير ٢٠٢٢.

(٤) skynewsarabia.com

(٥) April 2022 , 11:41, UK www.aljazeera.net, Sky news Mon. 04

المطلب الثاني: الآثار الاقتصادية الناشئة عن فيروس كورونا

ظهر لمرض كورونا تأثير بالغ على مستوى الاقتصاد الدولي والاقتصاد العربي، بما فيها اقتصادات دول الخليج. إذ تأثرت قطاعات اقتصادية كثيرة، وبرزت في نفس الوقت أهمية قطاعات أخرى، مثل أولوية لها وزن اقتصادي. على الصعيد الدولي، يُتوقع أن تبلغ الأضرار التي لحقت بالاقتصاد العالمي من جراء فيروس كورونا الجديد انخفاضاً قدره ٥٠ مليار دولار في صادرات الصناعات التحويلية في جميع أنحاء العالم خلال شهر فبراير وحده، من العام ٢٠٢٠. كما انخفض الإنتاج في الصين على نحو كبير بسبب ما اتخذ من تدابير للحد من الوباء. وفي تقرير منظمة الأونكتاد التابعة للأمم المتحدة إن انكماشاً بنسبة ٢٪ في إنتاج الصين، له آثار مضاعفة، تتسبب في انخفاض يقدر بنحو ٥٠ مليار دولار أمريكي في التجارة الدولية. نشأ من هذا الانخفاض ضرر كبير على قطاع صناعة الأدوات الدقيقة والآلات ومعدات السيارات وأجهزة الاتصالات. دولياً تأتي دول الاتحاد الأوروبي والولايات المتحدة واليابان في صدارة الاقتصادات المتأثرة.^(١)

كما تأثر قطاع السياحة في العالم والذي يعتمد على الصين، خاصة مع دول ككوريا الجنوبية واليابان وبعض الدول العربية، مما يؤثر على ميزان المدفوعات. وتحول هذا الأثر فأصاب قطاع الفنادق؛ بحكم إلغاء الحجز فيها، وهو ما تسبب في خسائر كبيرة للقطاع السياحي بالصين.^(٢) ومن بين الآثار المترتبة على فيروس كورونا، انخفاض أسعار النفط، وتأثر الأسواق النفطية سلباً، وكذلك أسواق المنتجات النفطية، تبعاً لتأثر حركة النقل النفطي.^(٣)

وبحكم الإجراءات الاحترازية المتخذة من قبل الحكومات للحد من تفشي المرض، وإغلاق المحلات التجارية تبعاً لذلك، فقد تأثرت القوى العاملة في قطاعي السياحة والنقل، والأنشطة التي توظف عمالة مؤقتة، أو ذات مهارات قليلة. وتضع منظمة العمل الدولية^(٤) ثلاثة احتمالات يمكن أن يبلغها عدد الفاقدون لوظائفهم: الأول ٥،٣ مليون، والثاني ٢٤،٧ مليون، والثالث ١٣ مليون. ولا تزال الأزمة تسبب نقصاً غير مسبوق في النشاط الاقتصادي ووقت العمل، بحسب منظمة العمل الدولية^(٥)، التي تقدر ساعات العمل المفقودة أو الضائعة بنسبة ٤،٨٪ خلال الربع الأول من ٢٠٢٠ (معادل لحوالي ١٣٥ مليون وظيفة كاملة الوقت). لقد تأثر عالم العمل بعمق بجائحة الفيروس

(١) أخبار الأمم المتحدة <https://news.un.org>

(٢) انظر: الوليد أحمد طه: التداعيات الاقتصادية لفيروس كورونا المستجد على الدول العربية، صندوق النقد العربي، أبريل ٢٠٢٠م، ص ١١، بتصرف، نسخة pdf.

(٣) المصدر السابق، ص ١٢، ١٣.

(٤) المصدر السابق، ص ١٤.

(٥) ILO Monitor: Covid – 19 and the World of Work. Fourth edition, Updated estimates and analysis, (٥) 27 May 2020, available at: <https://www.ilo.org>

العالمي. إضافة إلى تهديد الصحة العامة، يهدد الاضطراب الاقتصادي والاجتماعي الناشئ من الفيروس، معاش ورفاهية الملايين في المدى الطويل^(١).

أحدثت جائحة كورونا موجات من الصدمات للاقتصاد العالمي، نشأ عنها أكبر أزمة اقتصادية عالمية فيما يربو على قرن. أدت إلى زيادة حادة في عدم المساواة داخل الدول وفيما بينها. ويُتوقع أن يتفاوت التعافي من هذه الأزمة بقدر تفاوت آثارها الاقتصادية الأولية؛ إذ إن الاقتصادات الصاعدة والفئات المحرومة اقتصادياً يطول أمد تعويضها لخسائر فقدان الدخل وطرق كسب العيش. كما ارتفعت مستويات الدين العام والخاص في الاقتصاد العالمي بحكم التصدي للأزمة^(٢).

تفاقم عدم المساواة داخل البلدان وفيما بينها

لقد ازدادت حدة التفاوت تبعاً لآثار الوباء على الاقتصادات الصاعدة، حيث تفاقمت هشاشة هذه الاقتصادات. تأثر جانب كبير من القطاع العائلي وقطاع الشركات بصدمات الدخل غير المتوقعة من حيث طول أمدها واتساع نطاقها. وفق دراسات ما قبل الأزمة فإن أكثر من ٥٠٪ من الأسر في الاقتصادات الصاعدة لم تستطع البقاء على نفس مستوى الاستهلاك الأساسي لأكثر من ٥٥ يوماً من النفقات^(٣).

من جانب آخر، تقل معدلات التطعيم في البلدان منخفضة ومتوسطة الدخل بكثير عن البلدان المتقدمة. هناك كثير من عدم المساواة في التطعيم في ٢٠٢١-٢٠٢٢ بسبب العجز عن الوصول إلى اللقاحات وهو ما لا تقدر عليه هذه البلدان^(٤).

التأثير على الفقر

من الجوانب الاقتصادية شديدة التأثير على الناس، مسألة الفقر. إذ كان تأثير الأزمة حاداً على معدلات الفقر وعدم المساواة على المستوى العالمي، حيث ارتفع معدل الفقر العالمي لأول مرة منذ جيل كامل. وفقاً لبيانات المسح في عام ٢٠٢٠ سجل معدل البطالة المؤقتة في ٧٠٪ من جميع البلدان نسبة أعلى في العمال ذوي التعليم الابتدائي، وعظمت حالات فقدان الدخل وسط الشباب والنساء وأصحاب المهن الحرة والعمالة الموسمية ذوي المستويات التعليمية النظامية الأقل^(٥).

(١) ILO: Covid – 19 and the World of Work, available at: <https://www.ilo.org>

(٢) البنك الدولي: الفصل الأول الآثار الاقتصادية لأزمة فيروس كورونا (كوفيد-١٩) تقرير من أجل تحقيق التنمية في العالم ٢٠٢٢ The World Bank World Development Report 2022 www. Worldbank. Org ٢٠٢٢

الثلثاء ٠٣:٠٠

(٣) نفس المرجع السابق.

(٤) نفس المرجع السابق.

(٥) نفس المرجع السابق.

كما استعانت الحكومات والبنوك المركزية والهيئات التنظيمية بأدوات متعددة السياسات لمساعدة المؤسسات المالية ودرء انتشار المخاطر من القطاع المالي، وذلك بتخفيض البنوك المركزية أسعار الفائدة، كما خفضت أوضاع السيولة، وهو ما مكنها من إعادة تمويل نفسها وتقديم الائتمان للقطاع العائلي وقطاع الشركات^(١).

المبحث الثاني: سياسات التكيف الكلية والجزئية مع الآثار الاقتصادية لفيروس كورونا

اتخذت الحكومات إجراءات احترازية تمنع من زيادة انتشار الفيروس، وفي ذات الوقت جعلت صحة الناس في مقدمة أولوياتها، مع السير في درء آثار الجائحة على أحوالهم المعيشية، وعلى سوق العمل.

وقد حددت منظمة العمل الدولية أربعة إجراءات تعمل على تخفيف أثر كوفيد- ١٩ على وظائف العمال، وهي:

١- حفز الاقتصاد والوظائف.

٢- دعم المنشآت والعمالة والدخول.

٣- حماية العمال في أماكن العمل.

٤- استخدام الحوار بين الحكومة والعمال والمخدمين لإيجاد حلول^(٢).

في هذا المبحث نعالج سياسات التكيف الكلية المتعلقة بالحكومات، لتجاوز آثار الفيروس، وتنبع ذلك بسياسات التكيف الجزئية للأفراد. وذلك في مطلبين.

المطلب الأول: سياسات التكيف الكلية للحكومات

وهي متعددة، تأتي في إطار تفاعل حكومات الدول مع آثار فيروس كورونا، الذي أصاب الأفراد والجماعات، بما فيها الشركات والمنظمات.

١. سياسة حماية المواطن والرعاية الصحية:

تبنى الاتحاد الأوروبي الحاجة إلى إحلال أجهزة أداء متقدمة في السوق، لأجل حماية المرضى، ومقدمي الرعاية الصحية، والمواطنين في العموم. يتعلق ذلك بالأجهزة الحرجة مثل أقنعة الوجه الطبية، والثنيات الجراحية، والثياب والبديل، وغيرها من مطهرات الغسالة، والتعقيم. والقصد من هذه الاشتراطات التوافق مع متطلبات الصحة والسلامة في تشريع الاتحاد الأوروبي^(٣).

(١) صندوق النقد الدولي، أوراق العمل، دخول ١٢ يناير ٢٠٢٢ International Monetary Fund [imf.org/publications/wp](https://www.imf.org/publications/wp) 06 dkhdv 2023

(٢) ILO: COVID-19 and the World of Work, Country policy responses, available at: <https://www.ilo.org>

(٣) Euronews: How are European businesses adapting to the coronavirus pandemic, available at: <https://www.euronews.com>

ولأجل تحقيق إنعاش مستدام ركزت مقارنة منظمة العمل الدولية على الدور الحاسم للعمل المحترم . كما تبنت الحكومة والعمال والمخدّمون مقارنةً محورًا للإنسان لأجل النمو والتنمية، تحفيزًا للطلب وحماية العمال والمنشآت.

يجب أن تركز استجابات السياسة على هدفين هما: إجراءات الحماية الصحية والدعم الاقتصادي لجانبي الطلب والعرض معًا. وذلك بالحماية من المخاطر الصحية، مع تقديم الدعم للعمالة والدخل، ولحفز الاقتصاد والطلب على العمل^(١).

في ظل فيروس كورونا تشكل التنمية المستدامة بثلاثة طرق: ضرورة التكيف، واستدامة الحافز، وازدياد اللامساواة. على الحكومات أن تتكيف لأحوال الأزمة، وأن تعمل على حماية صحة المواطنين، جنبًا إلى جنب مع إجراءات حفز الاقتصاد^(٢). مع تفاوت المقدرات المالية للدول، يتوقع استمرار الدول في اتخاذ سياسات داعمة للصحة والرفاهية الاقتصادية إلى حين ظهور لقاح يحد من انتشار المرض. لكن برغم ظهور اللقاح، فإن هناك عجزًا كبيرًا في توفيره. وفي بريطانيا هناك مخاوف من تأثير « كوفيد الطويل الأمد » على اقتصاد المملكة المتحدة، بإحداث خلل في حياة المواطنين.^(٣)

٢. سياسات التكيف على مستوى الاقتصاد الكلي؛

مع تحول مركز الوباء وتقله بين الدول والاستئناف التدريجي للأنشطة الاقتصادية، ظهر الاهتمام بالسياسة الاقتصادية في محورين، أحدهما: كيفية صياغة خطط لإنعاش الاقتصاد ما بعد الأزمة، والآخر: كيفية تعزيز دعم الدول المتقدمة للدول النامية لأجل تعزيز اقتصاداتها واستدامة نمائها^(٤).

بحسب تقرير آفاق الاقتصاد العالمي الصادر عن صندوق النقد الدولي، يشهد الاقتصاد العالمي تباطؤًا واسعًا في ظل التضخم وعدم اليقين غير المتوقع، مع ارتفاع في معدلات التضخم غير مسبوقة. وقد تأزمت الأوضاع المعيشية نتيجة للحرب الروسية الأوكرانية مع استمرار جائحة كورونا في الوجود.^(٥)

من المتوقع أن يتباطأ النمو العالمي من ٦,٠٪ في عام ٢٠٢١ إلى ٣,٢٪ في عام ٢٠٢٢ ثم ٢,٧٪ في عام ٢٠٢٣، وهو أضعفها منذ عام ٢٠٠١م، باستثناء فترة الأزمة المالية العالمية

(١) International Labour Organization: ILO Monitor 1st Edition: COVID- 19 and the world of Work: Impact and policy responses, 18 March 2020, available at: <https://www.ilo.org>

(٢) Richard Florizone: Three Ways the Coronavirus is shaping Sustainable Development, at: iisd.org/ Coronavirus-shaping-sustainable-development

(٣) www.independentarabia.com

(٤) [Unido.org/stories/coronavirus-economic-impact-26-may-2020#start,2](https://unido.org/stories/coronavirus-economic-impact-26-may-2020#start,2)

(٥) صندوق النقد الدولي تقرير آفاق الاقتصاد العالمي ١١ أكتوبر ٢٠٢٢ دخول الثلاثاء ٠٢ يناير ٢٠٢٢
www.imf.org م٠٥:٢٠

والمرحلة الحرجة من جائحة كوفيد- ١٩^(١).

من الضروري بناء اقتصادات توفر نموًا اقتصاديًا يتسم بالشمول وتحقيق الازدهار والسلامة للجميع^(٢).

٣. سياسة تعزيز التصنيع المحلي بعد الأزمة :

سبقت إلى دراسته الحكومة الهندية باتخاذها حزمة إغاثة للصناعة بهدف تحقيق الاعتماد الذاتي، لأجل تعزيز القدرة التنافسية في الاقتصاد العالمي. يُتوقع توجه الدول النامية إلى تخطيط نماذج واستراتيجيات تعتمد على التصنيع الموجه للتصدير، لأجل تحقيق النمو. إضافة إلى ذلك، فإن هذه الدول بحاجة إلى تنويع الإنتاج وتوسيع دائرته، باستخدام تكنولوجيا تحافظ على البيئة مع ضرورة وجود تنسيق دولي^(٣).

٤. سياسة إعادة فتح الأنشطة الاقتصادية :

يحدث ذلك مع توخي الحذر من وقوع موجة ثانية للعدوى؛ إذ يتعين وضع صحة الناس وسلامتهم كأولوية. وقد اختلفت ردود الحكومات من حيث الصرامة والوضوح، والمقدرة على التنسيق^(٤).

إذ ليس المطلوب مجرد إعادة فتح الأنشطة، بقدر إحداث بداية جديدة، يُتجاوز فيها عدم التأكد؛ ويتوفر فيها بيئة آمنة لمزاولة الأعمال تُخفّف فيها التحديات، مع استبدال الطرق القديمة للمنشآت بأخرى جديدة^(٥).

كما يتطلب إعادة الفتح أيضًا برنامج إعادة اختراع، لأجل بناء التنافسية^(٦).

مؤخرًا رفعت الصين القيود الاحترازية التي كانت مفروضة للحد من انتشار الوباء، كأخر دولة تفعل ذلك، برغم أن بعض الدول فرضت قيود الفحص عن المرض للقادمين من الصين، مع احتجاج الأخيرة على هذا القرار^(٧).

(١) صندوق النقد الدولي تقرير آفاق الاقتصاد العالمي آفاق الاقتصاد العالمي ١١ أكتوبر ٢٠٢٢ دخول الثلاثاء ٠٢ يناير ٢٠٢٣
www.imf.org م٠٥:٢٠

(٢) how will the World-be-different-after-covid-19/06/imf.org/en/publications/fandd/issues/2020 retrieved Thu. 12.01.2023

(٣) Unido.org/stories/coronavirus-economic-impact-26-may-2020#start,2
الفيروس التاجي: التأثير الاقتصادي

(٤) Unido.org/stories/coronavirus-economic-impact-26-may-2020#start,2
الفيروس التاجي: التأثير الاقتصادي.

(٥) accenture.com/fi-en/about/company/coronavirus-reopen-and-reinvent-your-business, Covid-19: 5
priorities to help reopen and reinvent your business, May 6, 2020

(٦) accenture.com/fi-en/about/company/coronavirus-business-economic-impact, Outmaneuver
Uncertainty: Navigating the human and business impact of Covid-19

(٧) Bbc.com/arabic/world ٠٨ يناير ٢٠٢٣

٥. الالتزام بإعادة اختراع نشطة :

ويتعلق ذلك بخمسة مجالات:

الأول: الابتداء بالناس بتوظيفهم وتدريبهم وزرع الثقة فيهم ومساعدة أسرهم. يواجه ٦٤٪ من قوى العمل في العالم قلقاً بسبب هذه الأمور.

الثاني: تهيئة أماكن عمل ملائمة تعيد الثقة للعاملين، والتكيف مع طريقة عمل تجمع بين المفترض والمادي.

الثالث: هناك حاجة إلى استدامة عمال رقميين جدد؛ إعادة تصميم العمل بحيث يستوعب عمال رقميين جدد، كما هو تخطيط ٤٩٪ (في مسح أجري) للعمل من منازلهم في المستقبل الرابع: تستدعي الحاجة الاستخدام المرن للمكان، وتمييز من يقدر على العمل عن بعد ممن يحضر بيده.

الخامس: العمل على استخدام تقنيات جديدة، وتمكين المستهلكين من احتياجاتهم^(١). يتعاضد دور صندوق النقد الدولي مع غيره فيما يخص الاستثمار في مستقبل الصحة والاقتصاد العالمي^(٢).

المطلب الثاني: سياسات التكيف الجزئية للأفراد

وهي آثار ناشئة من طبيعة المرض وما أحدثه من إفساد لصحة الأبدان، وموت للإنسان، وتعطل للمعاش، وفقد للدخول، وتبطل عن العمل. لم يتهياً الأفراد لمثل هذه الصدمات المباشرة التي مسّت حياتهم، لذلك ارتبكوا في التعامل والتكيف مع آثاره المباغته. من جملة هذه السياسات المتعلقة بالأفراد، ما يلي:

١. سياسة تغيير نمط العمل وبروز الرقمنة :

سيبتدئ الأفراد في تغيير نظرتهم نحو العمل، خاصة من ذوي المهارات المتوسطة، وسيعملون على زيادة مهاراتهم وتحسينها وفقاً لاحتياجات الأعمال الجديدة. سيؤدي هذا الوفاء والانتعاش الذي يتلو انتهاء الجائحة أو تخفيف حدتها، إلى تعجيل زيادة الرقمنة وأتمتة (وتعني التشغيل الآلي، يطلق على ما يعمل ذاتياً دون تدخل بشري Automation) العمل المستمر^(٣).

(١) [accenture.com/fi-en/about/company/coronavirus-reopen-and-reinvent-your-business](https://www.accenture.com/fi-en/about/company/coronavirus-reopen-and-reinvent-your-business), Covid-19: 5 priorities to help reopen and reinvent your business, May 6, 2020

(٢) International Monetary Fund التمويل والتنمية FD يوليو ٢٠٢٠. [how will the World-be-different-after-covid/06/imf.org/en/publications/fandd/issues/2020](https://www.imf.org/en/publications/fandd/issues/2020/how-will-the-World-be-different-after-covid/06) retrieved Thu. 12.01.2023 19

(٣) كيف سيبدو الاقتصاد بعد جائحة الفيروس التاجي، [Foreignpolicy.com/2020/04/15/how-the-economy-will-look-after-the-coronavirus-pandemic](https://www.foreignpolicy.com/2020/04/15/how-the-economy-will-look-after-the-coronavirus-pandemic)

من المتوقع مع وجود التقنية الحديثة والاعتبارات الصحية وأهداف السلامة الشخصية، ظهور وانتشار السلوك الرقمي، كالعامل عن بعد والتعلم، وخدمات التوصيل، وغيرها. وتبعاً لذلك قد تتسارع التغييرات الهيكلية الأخرى أيضاً. لقد تغير السلوك الفردي في الدول المتقدمة ولم يعد يعتمد الأفراد على المؤسسات، خاصة في العشرين سنة الماضية. وإنما على المؤسسات تقديم الدعم للأفراد على نحو جماعي يحقق أهدافهم الكلية.

٢. سياسة تكيف الأفراد مع الوظائف الجديدة:

بسبب تصاعد مساهمة قطاع الخدمات في الناتج المحلي الإجمالي، وبروزه في ظل الأزمة، ستتجه سياسة الأفراد إلى الاعتناء باكتساب مهارات جديدة تمكنهم من التكيف مع الأوضاع الجديدة أو المتوقع حدوثها جراء الجائحة.

هناك عدد من الوظائف التي تتسم بالطابع الخدمي في الشركات الصغيرة، قد لا تعود مع انجلاء الأزمة. إلا أن الطلب على الخدمات الأساسية الأمنية والصحية وغيرها، سيرفع من الطلب على العمالة^(١)

في بريطانيا يقدر تكلفة البطالة السنوية الناجمة عن الأشخاص الذين يعانون حالات إصابة طويلة الأمد بالفيروس ب ٣ مليارات جنيه إسترليني^(٢).

٣. سياسة تغيير السلوك الاستهلاكي:

اضطر الناس بحكم فقدان الدخل الناتج عن الفيروس إلى تغيير أنماط استهلاكهم. فقد غيرت الجائحة سلوك الأفراد وميولهم. وتبعاً لذلك يُتوقع مجاراة الشركات لرغبات المستهلكين. ولأجل ذلك ستتجه الشركات إلى العناية والاتصال المباشر بالمستهلكين في أماكنهم. بحكم توقف الحياة المعيشية المعتادة للمستهلكين، تنشأ الحاجة إلى خيارات رقمية ومنزلية يقل فيها اللمس. قد يكون ذلك ضرورة لكثير من الناس، خاصة مع الحبس الاضطراري في المنازل^(٣). مع استمرار الفيروس لفترة غير محددة، من المتوقع أن يستمر المستهلك في هذا النمط من السلوك الإنفاقي، ويتغير ذوقه تبعاً لذلك. ولم يزل العالم حتى الآن في توجس وخوف وحذر من هذا الوباء، كما في الصين الآن.

٤. سياسة تغيير الطلب وتأثيره على العرض:

لقد تغير سلوك المستهلك وميوله وذوقه بعد تجربته لأزمة كورونا. فما الذي يفعله في حال تكرر الأزمة أو ما يشابهها عندما يُحبس عن التصرف والحركة خارج المنزل؟ من الطبيعي أن

(١) كيف سيبدو الاقتصاد بعد جائحة الفيروس التاجي ، Ibid.

(٢) عربية Independent – www.independentarabia.com الأربعاء ٠٤ يناير ٢٠٢٢ ١٤:٢٢

(٣) See: Rachel Diebner and others, : marketing and sales: Adapting customer experience in the time of coronavirus, April 2,2020,Article McKinsey and Company, https://www.mckinsey.com

عرضة للتغيير؛ إذ إن ذلك يتوقف على مقدرة الدول على تخفيف حدة آثاره، وعلى التغييرات التي تستجد على صعيد مصادر الإمداد في التجارة الدولية.

ثانياً: التوصيات

وهي مؤسسة على ما تقدم من نتائج.

هناك ضرورة ملحة لحكومات الدول للاستمرار في دعم القطاع الصحي، وتعزيز الصحة العامة للمواطنين، وتوظيف الإيرادات العامة في تحسين المستويات المعيشية للمتضررين أكثر، من جراء فقد وظائفهم، وإعادة تأهيل المستعدين للتغيير.

تمس الحاجة إلى تفاعل الشركات للتوافق مع الوضع الجديد، والذي يفترض على المستوى الجزئي، تغيير الشركات لأنماط إنتاجها، وتعزيز مكانة العامل، وتقديم ما يمكن من تسهيلات تحسّن من وضعه المتأثر بالأزمة.

ينبغي على الأفراد أن يدركوا أن الأمور لم تعد كما في السابق، وأن يعملوا على التكيف مع أحوال عرض العمل المتغيرة في أنماط إنتاج السلع والخدمات، وإنجاز الأعمال. ويكون هذا التهيؤ بإحداث إضافات نوعية على مستوى مهاراتهم، عن طريق التعليم والتدريب. كما يتطلب الأمر ضبط الإنفاق الشخصي، وتغيير أنماط السلوك الاستهلاكي، لتتوافق مع الوضع الجديد.

بعد ثلاثة أعوام مضت أو أكثر من ظهور الفيروس التاجي، لم يزل درء المرض في تأخر، برغم ظهور اللقاح، مع وجود الآثار المؤكدة له، واشتداد حدته في دول كالصين. على هذا الأساس ينبغي تأسيس التعامل مع هذا الفيروس، وإبقاء جذوة الاستعداد على لهبها واصطلائها؛ لأن التراخي عن قوة الاستعداد تجعل من العسير تلافي الأثر عند اشتداده وانبساط قوته.

قائمة المراجع

المراجع العربية:

ابن الأثير، مجد الدين أبو السعادات المبارك بن محمد الجزري بن الأثير: النهاية في غريب الحديث والأثر، تحقيق: خليل مأمون شيحا، دار المعرفة، بيروت- لبنان، ط/ ٥، ١٤٣٥هـ. - ٢٠١٤م.

أخبار الأمم المتحدة <https://www.news.un.org>

تودارو، ميشيل: التنمية الاقتصادية، تعريف ومراجعة: محمود حسن حسني، محمود حامد محمود، دار المريخ للنشر، الرياض، ١٤٣٠ - ٢٠٠٩.

الجوهري، إسماعيل بن حماد: معجم الصحاح، اعتنى به: خليل مأمون شيحا، دار المعرفة، بيروت- لبنان، ط/ ٤، ١٤٣٣هـ. - ٢٠١٢م.

مجمع اللغة العربية: المعجم الوسيط، د. د. ط، د. ت،

